

OPENBAAR MINISTERIE

Parket-Generaal

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Prins Clauslaan 16
2595 AJ Den Haag
T +31 88 699 11 00
www.om.nl

Per e-mail naar:

Datum 27 juni 2024
Onderdeel Bestuurlijke en Juridische zaken
Ons kenmerk Z/23/105681/ D-309010
Contactpersoon [REDACTED]
Doorkiesnummer(s) 088 - 699 8864
Bijlage(n) 1. Relevante wettelijke bepalingen
2. Inventarislijst
3. Documenten
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden.

Geachte [REDACTED]

Op 22 oktober 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend bij het Openbaar Ministerie. Uw verzoek ziet – kort gezegd – op informatie met betrekking tot de betrokkenheid van het Openbaar Ministerie bij adviesaanvragen in het kader van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus en informatie over beslissingen met betrekking tot de opvolging en vervolging van bedrijven die zonder vergunning researchwerkzaamheden verrichten.

Met deze brief ontvangt u het besluit op uw verzoek.

Verloop van de procedure:

De ontvangst van uw Woo-verzoek is bij brief van 24 oktober 2023, met kenmerk Z/23/105681/D-244218, aan u bevestigd. Bij brief van 3 december 2023 heeft u het Openbaar Ministerie in gebreke gesteld, omdat volgens u niet binnen de wettelijke termijn op het verzoek is beslist. Bij brief van 22 december 2023, met kenmerk Z/23/105681/D-259190, is de ontvangst van de ingebrekestelling aan u bevestigd. Hierbij is aangegeven dat de reden voor een langere behandelduur gelegen is in de omstandigheid dat het een gecompliceerd verzoek betreft, waarbij de informatie vermoedelijk bij verschillende onderdelen van het Openbaar Ministerie aanwezig is.

Bij brief van 5 januari 2024 heeft de rechtbank Rotterdam mij geïnformeerd over het door u ingestelde beroep wegens het niet tijdig beslissen op uw verzoek. Hier heb ik bij brief van 19 januari 2024, met kenmerk PAG/BJZ/58676, inhoudelijk op gereageerd. In deze brief heb ik tevens aangegeven dat ik verwacht binnen acht weken na dagtekening van deze brief een besluit te nemen.

Het nemen van een besluit heeft langer geduurd dan wettelijk is voorgeschreven en dan verwacht. Ik bied u hiervoor mijn excuses aan.

Wettelijk kader:

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1 van deze brief.

Inventarisatie van documenten:

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek, heb ik een inventarisatie uitgevoerd naar de door u verzochte documenten. Ik heb uw verzoek uitgezet binnen het Landelijk Parket, het Functioneel Parket, het Parket-Generaal en de tien regionale arrondissementsparketten van het Openbaar Ministerie. Uit de voornoemde uitvraag is gebleken dat slechts het arrondissementsparket Rotterdam, het Functioneel Parket en het Parket Generaal over documenten beschikken die (mogelijk) onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Teneinde het inventarisatieproces zo zorgvuldig mogelijk weer te geven, ga ik hieronder puntsgewijs in op hetgeen u heeft verzocht.

In uw verzoek vraagt u specifiek om documenten:

1. *Waaruit blijkt of en hoe vaak het Openbaar Ministerie door Justis betrokken wordt bij een adviesaanvraag inzake de beoordeling van een vergunningsaanvraag voor het verrichten van beveiligings- of researchwerkzaamheden;*

Ten aanzien van onderdeel één van uw verzoek heb ik contact opgenomen met Justis met de vraag welke rol het Openbaar Ministerie heeft bij de beoordeling van een vergunningsaanvraag in het kader van de Wet Particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Justis heeft hierop aangegeven dat de korpschef een adviserende rol heeft bij de beoordeling van vergunningsaanvragen in het kader van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. Het vorenstaande volgt eveneens uit onderdeel 2.1 van de beleidsregels particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus 2019 (Bpbr) waarin staat dat de Minister van Justitie en Veiligheid voor het verlenen dan wel verlengen van een vergunning de korpschef benadert voor advies

en inlichtingen. Justis benadert het Openbaar ministerie dan ook niet voor advies in het kader van een dergelijke vergunningsaanvraag.

De zoekslag door de bevroagde medewerkers op de harde schijf, in de e-mailboxen en in digitale archiefsystemen heeft dan ook, ten aanzien van onderdeel één van uw verzoek, geen documenten opgeleverd die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

- 2. Waaruit blijkt of en hoe vaak het Openbaar Ministerie door de korpschef betrokken wordt bij een adviesaanvraag inzake de beoordeling van een vergunningsaanvraag voor het verrichten van beveiligings- of researchwerkzaamheden.*

Ten aanzien van onderdeel twee van uw verzoek heb ik contact opgenomen met de politie omtrent de rol van het Openbaar Ministerie bij de beoordeling van vergunningsaanvragen voor het verrichten van beveiligings- of researchwerkzaamheden. De medewerker van de politie die is belast met korpscheftaken heeft aangegeven dat er vanuit de regelgeving (Wpbr) geen adviserende rol is weggelegd voor het Openbaar Ministerie. In de Bpbr is bepaald dat de korpschef om advies wordt gevraagd ten aanzien van de beoordeling van een vergunningsaanvraag voor het verrichten van beveiligings- of researchwerkzaamheden. Het Openbaar Ministerie kan in enkele gevallen wel worden benaderd op het moment dat er onduidelijkheden bestaan ten aanzien van mogelijke lopende zaken of zaken die zijn geseponeerd.

Naar aanleiding van mijn inventarisatieverzoek hebben de bevroagde medewerkers van de verschillende onderdelen aangegeven dat een dergelijke aanvraag niet bij een centraal punt binnenkomt of wordt geregistreerd. Een zoekslag naar documenten waarin een overzicht wordt gegeven waaruit blijkt of en hoe vaak het Openbaar Ministerie door de korpschef betrokken wordt bij een adviesaanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het verrichten van beveiligings- of researchwerkzaamheden, heeft dan ook geen documenten opgeleverd die vallen onder de reikwijdte van uw verzoek.

- 3. Waaruit blijkt dat en hoe vaak het voorkomt dat de korpschef en/of politie een zaak op het gebied van het verrichten van researchwerkzaamheden zonder vergunning opmaakt en doorgeleidt aan het OM;*
- 4. Waaruit blijkt dat en hoe vaak het voorkomt dat het Openbaar Ministerie besluit tot opvolging en vervolging van overtreding van de Wbpr.*

Hoewel de Woo slechts betrekking heeft op bij een bestuursorgaan aanwezige documenten, heb ik ten aanzien van deze onderdelen van uw verzoek de Fact Factory van het Parket-Generaal verzocht om een landelijk overzicht van zaken op te stellen aan de hand van de volgende kenmerken:

- In en uitstroom van strafzaken met de strafbaarstelling conform artikel 2 van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr) jo. artikel 1, onder vier, van de Wet op de economische delicten (WED);
- In en uitstroom van strafzaken met de strafbaarstelling conform artikel 5 van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr) jo. artikel 1, onder vier, van de Wet op de economische delicten (WED).

De Fact Factory van het Parket-Generaal heeft slechts één zaak aangetroffen met behulp van de bovenstaande wettelijke bepalingen. Het opstellen van een dergelijk overzicht van alle zaken, waaruit blijkt dat en hoe vaak het voorkomt dat de korpschef en/of politie een zaak op het gebied van het verrichten van researchwerkzaamheden zonder vergunning opmaakt en doorgeleidt aan het Openbaar Ministerie en of waaruit blijkt dat en hoe vaak het voorkomt dat het Openbaar Ministerie besluit tot opvolging en vervolging van overtreding van de Wpbr, is dan ook niet mogelijk gebleken naast die ene zaak.

Een zoekslag door de bevroegde collega's, die zijn belast met de overtredingen van de Wet op de economische delicten, van de parketten heeft geen documenten opgeleverd waarin een dergelijk overzicht staat verwerkt.

5. *Alle correspondentie met en documenten in bezit van het Openbaar Ministerie betreffende de opvolging en vervolging van onvergunde bedrijven die zonder vergunning researchwerkzaamheden verrichten.*

Ten aanzien van onderdeel vijf van uw verzoek zijn bij het Parket-Generaal, het Functioneel Parket en het arrondissementsparket Rotterdam documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Hoewel deze documenten onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, valt bepaalde informatie niet onder de werking van de Woo. De van toepassing zijnde bepalingen worden hieronder nader toegelicht.

Bijzondere openbaarmakingsregeling

Artikel 8.8 van de Woo bepaalt dat (onder meer) artikel 4.1 van de Woo niet van toepassing is op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In deze bijlage is een lijst opgenomen met diverse bepalingen, die voortgaan op de werking van de Woo. Voor het onderhavige verzoek is met name de volgende in de bijlage opgenomen bepaling relevant: titel 2a van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (hierna: Wjsg).

Wjsg

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is onder meer vermeld dat de titels 2 tot en met 3b van de Wjsg worden aangemerkt als een bijzondere openbaarmakingsregeling die derogeeft aan de werking van de Woo. Daarmee is geregeld dat de Woo niet van toepassing is als een bepaling van de Wjsg geldt, zoals onder meer is bevestigd in een recente uitspraak van de rechtbank Amsterdam.¹

De titels 2 tot en met 3b van de Wjsg zien op de verwerking van justitiële en strafvorderlijke gegevens, alsook op de verwerking van tenuitvoerleggingsgegevens en van gerechtelijke strafgegevens. Titel 2a ziet specifiek op strafvorderlijke gegevens. Onder strafvorderlijke gegevens wordt verstaan 'persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het openbaar ministerie in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg in een gegevensbestand verwerkt'.²

In de onderhavige procedure verzoekt u het Openbaar Ministerie alle correspondentie met en documenten in bezit van het Openbaar Ministerie betreffende de opvolging en vervolging van onvergunde bedrijven die zonder vergunning researchwerkzaamheden verrichten openbaar te maken. Nu uit de inventarisatie naar de door u verzochte documenten is gebleken dat er één zaak is aangetroffen binnen het Openbaar Ministerie die onder de reikwijdte van uw verzoek valt, zijn alle documenten die in het kader van het strafrechtelijk onderzoek zijn opgesteld naar inhoud aan te merken als strafvorderlijke gegevens in de zin van de Wjsg. Deze gegevens zijn immers op basis van de inhoud te herleiden naar de betrokken natuurlijke personen en/of rechtspersonen waarover gegevens zijn verzameld in het kader van een strafrechtelijk onderzoek.

Begrip persoonsgegevens

¹ Rb. Amsterdam 26 september 2023, inzake AMS 22/2771, AMS 22/2852, AMS 22/5739 en AMS 22/5977, onder r.o. 14 (nog niet gepubliceerd).

² Artikel 1, aanhef en onder b van de Wjsg.

Ik merk hierbij op dat het begrip 'persoonsgegevens' een breed begrip is en meer kan omvatten dan bijvoorbeeld de naam van de verdachten. Een persoonsgegeven betreft alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon (artikel 1, aanhef en onder i, Wjsg). De documenten waarop uw verzoek betrekking heeft zijn allemaal herleidbaar tot de betrokken natuurlijke personen. Er is – met andere woorden – steeds sprake van geïdentificeerde personen en van informatie over die geïdentificeerde personen, en dus van (persoons)gegevens als bedoeld in (titel 2a van) de Wjsg. Daarbij moet worden benadrukt dat alle informatie in het strafdossier waarop uw verzoek zich richt, is verwerkt met het doel te onderzoeken of de betrokken personen een strafbaar feit hebben begaan. De in het strafdossier opgenomen informatie over deze personen is daarmee qua doel, inhoud en gevolg herleidbaar tot die personen. Deze uitleg is recentelijk ook gevolgd door de rechtbank Amsterdam³, waarbij ik r.o. 17 citeer:

"De gemachtigde van verweerders heeft terecht betoogd dat persoonsgegevens gegevens zijn die herleidbaar zijn naar een rechtspersoon of natuurlijke persoon. Door het feit dat de namen van de rechtspersonen en van de natuurlijke persoon zijn opgenomen in de Wob-verzoeken I, II en IV, is alle informatie die als reactie op elk verzoek openbaar wordt gemaakt automatisch te herleiden naar die personen. Ook als alleen een algemeen stuk openbaar zou worden gemaakt als reactie op een van de Wob-verzoeken, dan wordt daarmee duidelijk dat bij het OM een procedure of onderzoek gestart is met betrekking tot die persoon. [...]"

Dat niet alleen de meer voor de hand liggende gegevens zoals namen, geboortedata, adressen, telefoonnummers en strafrechtelijke persoonsgegevens kwalificeren als persoonsgegevens, maar ook informatie die implicaties heeft voor de wijze waarop iemand wordt behandeld of beoordeeld, wordt eveneens bevestigd door het advies 4/2007 van de WP29⁴. Daaruit volgt ook dat het persoonsgegevensbegrip geen statisch begrip is, maar context gebonden is.

Ook in de jurisprudentie wordt het persoonsgegeven-begrip ruim uitgelegd. Zo

³ Rb. Amsterdam 26 september 2023, inzake AMS 22/2771, AMS 22/2852, AMS 22/5739 en AMS 22/5977, onder r.o. 17 (nog niet gepubliceerd).

⁴ In de WP29 (thans: European Data Protection Board) zijn de verschillende Europese privacy-toezichthouders verenigd. De EDPB brengt gezaghebbende adviezen uit over onder meer de interpretatie van bepaalde gegevensbeschermingsbegrippen, waaronder over het begrip 'persoonsgegevens'. Zie voor het advies over het begrip persoonsgegevens:

https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2007/wp136_nl.pdf.

stelde het Hof van Justitie van de Europese Unie in een uitspraak van 20 december 2017⁵ dat de examenantwoorden in een beroepsexamen van een kandidaat, alsook het commentaar daarop door de examinator, zijn aan te merken als persoonsgegevens van de kandidaat. Het Hof overweegt hierbij⁶ onder meer dat het gebruik van de woorden 'iedere informatie' in de definitie van het begrip 'persoonsgegevens' in artikel 2, onder a), van Richtlijn 95/46/EG⁷ erop wijst dat het de bedoeling van de Uniewetgever is om een ruime betekenis te geven aan dit begrip, dat niet beperkt is tot gevoelige of persoonlijke informatie, maar zich potentieel uitstrekt tot elke soort informatie. Het gaat dan zowel om objectieve informatie als om subjectieve informatie in de vorm van meningen of beoordelingen, op voorwaarde dat deze informatie de betrokkene 'betreft'. Aan deze laatste voorwaarde is voldaan wanneer de informatie wegens haar inhoud, doel of gevolg gelieerd is aan een bepaalde persoon.

Deze rechtspraak onderstreept dat indien wordt verzocht om openbaarmaking van informatie over een specifiek strafrechtelijk onderzoek naar natuurlijke personen en/of rechtspersonen en in dat verband de vraag aan de orde komt in hoeverre die informatie dient te worden aangemerkt als een persoonsgegeven of als een gegeven over een rechtspersoon, aan de definitie van een persoonsgegeven een ruime betekenis moet worden gegeven.

De Afdeling heeft in haar uitspraak van 20 december 2023 bepaald dat er sprake is van herleidbaarheid tot een persoon als de gegevens op zichzelf of in combinatie met elkaar, zonder onevenredige inspanning, te herleiden zijn tot een persoon.⁸ Over de onderhavige strafzaak is veelvuldig in de media bericht waardoor er bij de openbaarmaking van deze gegevens in combinatie met andere (openbare) gegevens, zonder onevenredige inspanning, de betrokken personen of rechtspersonen kunnen worden geïdentificeerd.

Uit het voorgaande volgt dat alle informatie die is opgesteld in het kader van een strafrechtelijk onderzoek zijn aan te merken als strafvorderlijke persoonsgegevens als bedoeld in de Wjsg, en dat deze documenten geheel buiten de reikwijdte van de Woo vallen.

⁵ HvJ 20 december 2017, nr. C-434/16, ECLI:EU:C:2017:994, r.o. 31 t/m 62.

⁶ Idem, r.o. 34.

⁷ De Privacyrichtlijn. Deze richtlijn is thans vervangen door de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De definitie in de Privacyrichtlijn en de AVG van het begrip 'persoonsgegeven' is hetzelfde als in artikel 1, aanhef en onder i, Wjsg.

⁸ ABRvS 20 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4752, r.o. 4.

Daarnaast zijn er documenten aangetroffen die weliswaar bestuurlijk van aard zijn, maar waarvan na beoordeling op alinea-niveau is gebleken dat een deel van de inhoud moet worden aangemerkt als strafvorderlijk gegeven als bedoeld in de Wjsg. Het gaat hierbij onder meer om de communicatie over de persvoorlichting en over de bestuurlijke verantwoording in zaken die uit het strafrechtelijk onderzoek zijn voortgekomen. De bedoelde passages zien onder meer op zaaksinformatie uit het opsporingsonderzoek naar een verdachte natuurlijke persoon of rechtspersoon. Daarmee bevatten deze passages informatie met betrekking tot een concreet strafrechtelijk onderzoek naar een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon of rechtspersoon, en geldt dat deze niet onder het bereik van de Woo vallen. Het betreft de documenten met nummers 2, 4, 8, 9, 10 en 11, waarin de desbetreffende passages zijn grijs gelakt.

Reeds openbare informatie

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn, zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) recent heeft bevestigd.⁹ Reeds openbare documenten staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Ik heb daarbij de vindplaats vermeld. Het gaat om de documenten met nummers 1 en 6.

Op basis van uw verzoek zijn bij het Parket-Generaal en het arrondissementsparket Rotterdam in totaal **negen** documenten aangetroffen die niet geheel onder een bijzondere openbaarmakingsregeling vallen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik besluit de aangetroffen documenten (bijlage 3) gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is aangegeven of er bijzondere openbaarmakingsregelingen van toepassing zijn op delen van dat document, alsook of er uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Voor de motivering van de uitzonderingsgronden verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

⁹ ABRvS 6 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4515, r.o. 4.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene(n).

Uit de Woo volgt dat de persoonlijke levenssfeer geen absolute bescherming geniet, maar onder omstandigheden moet wijken voor het publieke belang van het openbaar maken van informatie. Om deze uitzonderingsgrond te kunnen invoeren, moet worden vastgesteld of het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in het onderhavige geval aan de orde is en zo ja, dat bij de afweging van dat belang tegen het vooronderstelde belang van openbaarmaking van de gevraagde documenten de uitzonderingsgrond in redelijkheid kan worden ingeroepen.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan in beginsel slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het gaat om het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Ook de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft door precisering van haar jurisprudentie bevestigd dat het belang van de persoonlijke levenssfeer zich in beginsel tegen de openbaarmaking van namen verzet.¹⁰ Dit geldt, eveneens bepaald door de Afdeling, ook voor andere direct herleidbare gegevens, zoals een telefoonnummer of een e-mailadres.¹¹ Als kanttekening bij het voorgaande geldt dat namen van ambtenaren die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, in beginsel wel openbaar dienen te worden gemaakt.

Toepassing van bovenstaande heeft in de geïnventariseerde documenten geleid tot het niet openbaar maken van de namen, e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden,

¹⁰ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321, r.o. 3.2

¹¹ ABRvS 4 juni 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BD3114, r.o. 2.5

hetgeen per document is aangegeven in de inventarislijst. Ik acht het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarwegender dan het algemene belang van openbaarmaking van voornoemde persoonsgegevens.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Bij de documenten met nummers 2 en 10, heb ik verwezen naar deze uitzonderingsgrond.

In document 2 en 10 staat een weergave van de communicatie tussen het Openbaar Ministerie en Follow the Money omschreven waarin een journalist specifieke vragen heeft gesteld naar aanleiding van de door hem verkregen informatie om deze te kunnen verifiëren en te wegen in het kader van de journalistieke verplichting tot hoor en wederhoor. De openbaarmaking van deze passages kan ertoe leiden dat journalisten in de toekomst terughoudender worden in de vragen die zij aan het Openbaar Ministerie stellen. Daarmee wordt niet alleen het belang van de journalist geschaad, maar ook het goed functioneren van het Openbaar Ministerie, die zich daardoor minder goed kan voorbereiden op komende publicaties in de media. Het vorenstaande wordt ook beschreven in de uitspraak van de rechtbank Den Haag op 12 april 2023.¹²

Het is dan ook aannemelijk dat openbaarmaking van deze passages de vrijelijke communicatie tussen het Openbaar Ministerie en Follow the Money kan schaden en de communicatie tussen het Openbaar Ministerie en andere journalistieke instellingen en/of bedrijven in de toekomst kunnen bemoeilijken, hetgeen schadelijk zou zijn voor het goed functioneren van het Openbaar Ministerie. Ten aanzien van deze passages heb ik besloten om de daarin verwerkte informatie niet openbaar te maken, omdat ik het belang van het goed functioneren van het Openbaar Ministerie zwaarwegender acht dan het algemeen belang van openbaarmaking.

Tevens zijn met een beroep op deze uitzonderingsgrond de gegevens van functionele e-mailadressen en zakelijke telefoonnummers van bestuursorganen weggelakt. Openbaarmaking hiervan zou ertoe kunnen leiden dat derden van deze gegevens oneigenlijk gebruik maken, wat de interne werkprocessen kan verstoren en daarmee het goed functioneren van de desbetreffende bestuursorganen kan

¹² Rb. Den Haag 12 april 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:5010, r.o. 10.4.

schaden. Burgers kunnen contact leggen met deze bestuursorganen via de voor het publiek bekende e-mailgegevens en telefoonnummers. Ik acht het belang van het goed functioneren van deze bestuursorganen zwaarwegender dan het belang van openbaarmaking van voornoemde gegevens.

Persoonlijke beleidsopvatting ten behoeve van intern beraad (artikel 5.2, eerste lid, van de Woo)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Dit betekent dat de passages in document nummer 2 van openbaarmaking worden uitgezonderd, op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo. In dit document zijn de passages met daarin opgenomen visies, standpunten en overwegingen die bestemd zijn voor intern beraad, gelakt. Indien en voor zover deze passages feitelijke gegevens bevatten, zijn deze zodanig met die persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze te scheiden. Conform consistente rechtspraak van de Afdeling kunnen in die gevallen die feitelijke gegevens met een beroep op deze uitzonderingsgrond worden geweigerd.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden. Een geanonimiseerde versie van dit besluit zal met de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden op www.om.nl worden gepubliceerd.

Vragen

Indien u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de bovengenoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

de Minister van Justitie en Veiligheid,
namens de minister,
het College van procureurs-generaal,
namens het College,
het Hoofd Bestuurlijke en Juridische Zaken,

Bezwaar

Enieder die door deze beschikking rechtstreeks in zijn belangen is getroffen kan hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop de beschikking is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, p.a. het College van procureurs-generaal, t.a.v. de afdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken, Postbus 20305, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1

Relevante wetsartikelen

Woo:

Artikel 8.8. Verhouding met andere wetten

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

Bijlage bij artikel 8.8 van de Wet open overheid

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.

- Aanbestedingswet 2012: de artikelen 2.53, derde lid, voor zover openbaarmaking van informatie schade zou toebrengen aan de gerechtvaardigde economische belangen van een onderneming, 2.57, eerste lid, voor zover het door de ondernemer als vertrouwelijk aangemerkte informatie betreft, 2.57, tweede lid, voor zover de informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen, 2.138, onderdelen b, c en d, en 2.163
- Aanbestedingswet op defensie- en veiligheidsgebied: de artikelen 2.36, derde lid, voor zover openbaarmaking van informatie schade zou toebrengen aan de gerechtvaardigde economische belangen van een onderneming, 2.41, eerste lid, voor zover het door de ondernemer als vertrouwelijk aangemerkte informatie betreft, 2.41, tweede lid, voor zover de informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen, 2.95, onderdelen b, c en d, en 2.127, onderdelen b, c en d,
- Advocatenwet: de artikelen 8, 8a, 8b en 45a
- Algemene wet bestuursrecht: de artikelen 3:11, 3:44, voor zover betrekking hebbend op de terinzagelegging van andere documenten dan beschikkingen, 8:79, voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk, 9:36, vijfde lid, en 9:36a, voor zover de documenten berusten bij de ombudsman
- Algemene wet inzake rijksbelastingen: artikel 67
- Arbeidsomstandighedenwet: de artikelen 7 en 26
- Arbeidstijdenwet: artikel 8:4
- Archiefwet 1995: de artikelen 14 tot en met 17
- Bankwet 1998: artikel 20
- Bekendmakingswet: artikel 13
- Burgerlijk Wetboek: de artikelen 457 en 458 van Boek 7
- Comptabiliteitswet 2016, hoofdstuk 7, paragraaf 5, voor zover de documenten berusten bij de Algemene Rekenkamer
- Douane- en Accijnswet BES: artikel 2.156
- Elektriciteitswet 1998: de artikelen 7 en 78
- Gaswet: artikel 1h
- Gemeentewet: de artikelen 23, vierde, vijfde en zesde lid, 60, derde lid, 61c, 87, 88, 89 en 185, vijfde lid
- Geneesmiddelenwet: artikel 100, zesde lid, voor zover recepten in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Gerechtsdeurwaarderswet: artikel 1a
- Gezondheidswet: artikel 39, eerste lid, onderdeel b, voor zover persoonsgegevens in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Handelsregisterwet 2007: de artikelen 2:122, 23 en 28
- Implementatiewet EG-richtlijn infrastructuur ruimtelijke informatie: de artikelen 10, vierde lid, en 11
- Instellingswet Autoriteit Consument en Markt: de artikelen 7, 12u, 12v en 12w
- Invoerings- en aanpassingswet Wet op het financieel toezicht: artikel 13

- Invorderingswet 1990: artikel 67
- Jeugdwet: artikel 9.2, derde lid, voor zover persoonsgegevens in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Kadasterwet: hoofdstuk 7
- Kernenergiewet: artikel 68
- Kieswet: de artikelen I 3, I 17, I 19, M 8, N 12, O 4, O 5, P 23, P 25, S 15, U 16, U 18 en Y 17a
- Participatiewet: artikel 65
- Pensioenwet: de artikelen 164, 185, 191 en 203 tot en met 208
- Pensioenwet BES: artikel 28
- Pensioen- en spaarfondsenwet, zoals deze luidde op 31 december 2006: artikel 20a
- Provinciewet: de artikelen 23, vierde, vijfde en zesde lid, 60, derde lid, 61c, 84, 85, 86, en 186, vijfde lid
- Registratiewet 1970: artikel 10
- Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid: artikel 59, vijfde lid, voor zover de documenten bij de Onderzoeksraad berusten, door de Onderzoeksraad aan een ander bestuursorgaan zijn verstrekt, dan wel door een ander bestuursorgaan zijn opgesteld ten behoeve van een door de Onderzoeksraad ingesteld onderzoek
- Sanctiewet 1977: de artikelen 10g en 10h
- Telecommunicatiewet: artikel 11a.2, derde lid
- TNO-wet: artikel 36
- Uitvoeringswet cyberbeveiligingsverordening: de artikelen 2, tweede lid, 3, derde lid, 4, zesde lid, en 5, zevende lid
- Waterschapswet: de artikelen 35, vierde en vijfde lid, 55b, 55c en 55d
- Wegenverkeerswet 1994: artikel 43
- Wet algemene bepalingen burgerservicenummer: de artikelen 9 en 11, eerste lid, en paragraaf 4.2
- Wet basisregistratie adressen en gebouwen: artikel 32
- Wet basisregistratie grootschalige topografie: artikel 22
- Wet basisregistratie ondergrond: artikel 24
- Wet basisregistratie personen: de artikelen 2.54, 2.55, 2.81, eerste en derde lid, hoofdstuk 3 en paragraaf 4.2.1
- Wet bescherming klokkenluiders: de artikelen 1a, 3i, 3k, vierde lid, 6, tweede lid, en 17, zevende en achtste lid, voor zover de informatie berust bij het Huis voor klokkenluiders
- Wet betreffende verplichte deelneming in een beroepspensioenregeling, zoals deze luidde op 31 december 2005: artikel 18b
- Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen: de artikelen 20, zevende lid, 21, zesde lid, en 22, tweede lid
- Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur: de artikelen 20 en 28, tweede lid
- Wet controle op rechtspersonen: paragraaf 4
- Wet donorgegevens kunstmatige bevruchting: artikel 10, tweede lid, voor zover gegevens in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wet educatie en beroepsonderwijs: artikel 7.2.10, zesde lid
- Wet financiële betrekkingen buitenland 1994: artikel 8
- Wet financiële markten BES: de artikelen 1:20 en 1:21
- Wet financiering politieke partijen: artikel 25, vierde, vijfde en zesde lid
- Wet handhaving consumentenbescherming: artikel 2.24, voor zover de documenten berusten bij de Autoriteit Consument en Markt
- **Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens: de titels 2 tot en met 3b**
- Wet kinderopvang: artikel 1.57d
- Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg:
 1. de artikelen 9, zevende lid, en 23, voor zover de zorginstelling werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan
 2. de artikelen 24, vierde lid, en 25, derde lid, voor zover gegevens of dossiers in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde

van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is

- Wet langdurige zorg: artikel 10.4.1, tweede lid, voor zover dossiers in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wet luchtvaart: de artikelen 7.1 en 10.19
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015: de artikelen 4.3.1, tweede lid, en 6.1, derde lid, voor zover persoonsgegevens in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wet melding collectief ontslag: artikel 8
- Wet melding ongebruikelijke transacties, zoals deze luidde op 31 juli 2008: artikel 18
- Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg: artikel 87, tweede lid, voor zover persoonsgegevens in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder zijn verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wet op de Nederlandse organisatie voor wetenschappelijk onderzoek: artikel 3a
- Wet op de parlementaire enquête 2008: hoofdstuk 8, voor zover de documenten berusten bij de commissie, bedoeld in artikel 2, tweede lid, van die wet of, met ingang van de dag waarop de enquête is beëindigd, berusten bij de Eerste Kamer, Tweede Kamer of de verenigde vergadering der Staten-Generaal;
- Wet op het Centraal bureau voor de statistiek: de artikelen 37 en 39 tot en met 42a
- Wet op het financieel toezicht: artikel 1:42 en afdeling 1.5.1
- Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek: artikel 1.25
- Wet op het notarisambt: artikel 5
- Wet op het onderwijstoezicht: artikel 6, vierde, zesde en zevende lid
- Wet open overheid: de artikelen 3.3, vijfde lid, onderdelen a en b, 4.2, derde lid, 5.4a en 7.5, voor zover de documenten berusten bij het Adviescollege openbaarheid en informatiehuishouding
- Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie: de artikelen 17e en 17f
- Wet personenvervoer 2000: artikel 46, derde lid
- Wet politiegegevens: de artikelen 3, derde lid, en 7
- Wet register onderwijsdeelnemers: de artikelen 5 en 11 en de paragrafen 2.3 en 2.4
- Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen: de artikelen 74 en 75
- Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme: de artikelen 22 en 23
- Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme BES: artikel 1.5
- Wet toezicht accountantsorganisaties: artikel 43 en de hoofdstukken 5a, 5b en 5c
- Wet toezicht effectenverkeer 1995: de artikelen 31, 40 en 48a
- Wet toezicht financiële verslaggeving: de artikelen 2, 3 en 20
- Wet toezicht trustkantoren 2018: hoofdstuk 7
- Wet tuchtspraak accountants: de artikelen 21e en 29a
- Wet veiligheidsregio's: artikel 49
- Wet verplichte beroepspensioenregeling: de artikelen 159, 180 en 197 tot en met 202
- Wet verplichte deelneming in een bedrijfstakpensioenfonds 2000: artikel 17, tweede lid, juncto artikel 204 van de Pensioenwet
- Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg: artikel 13.1, derde lid, voor zover het dossier in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder is verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wet voortgezet onderwijs 2020: artikel 2.105, achtste lid
- Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten: artikel 60, derde lid, voor zover het dossier in afwijking van artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht aan een aangewezen toezichthouder is verstrekt, ter zake waarvan de betrokken beroepsbeoefenaar uit hoofde van zijn beroep tot geheimhouding verplicht is
- Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering: artikel 29, voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk
- Wetboek van Strafvordering: de artikelen 30, 257h, tweede lid, 365, vierde en vijfde lid, en 415 juncto 365, vierde en vijfde lid
- Zorgverzekeringswet: artikel 93

Wjsg

Artikel 1

In deze wet en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. **justitiële gegevens**: bij algemene maatregel van bestuur te omschrijven persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de toepassing van het strafrecht of de strafvordering, die in een gegevensbestand zijn of worden verwerkt;
- b. **strafvorderlijke gegevens**: persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van een strafvorderlijk onderzoek en die het openbaar ministerie in een strafdossier of langs geautomatiseerde weg in een gegevensbestand verwerkt;
- c. **persoonsdossier**: een gestructureerd dossier waarin zijn opgenomen de aan rechterlijke autoriteiten uitgebrachte rapporten over onderzoeken naar het gedrag of de levensomstandigheden van een natuurlijk persoon in verband met tegen hem aanhangige strafzaken, de tenuitvoerlegging van aan hem opgelegde straffen of maatregelen of zijn reclassering;
- d. **tenuitvoerleggingsgegevens**: persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon inzake de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke beslissingen, die in een dossier of een ander gegevensbestand zijn of worden verwerkt;
- e. **gerechtelijke strafgegevens**: persoonsgegevens of gegevens over een rechtspersoon die zijn verkregen in het kader van het behandelen en beslissen van zaken waarop het Nederlandse strafrecht van toepassing is en die in een gegevensbestand zijn of worden verwerkt;
- f. **rechtspersoon**: een rechtspersoon als bedoeld in boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, alsmede de daarmee gelijkgestelde organisaties als bedoeld in artikel 51, derde lid, van het Wetboek van Strafrecht;
- g. **justitiële documentatie**: een samenhangende verzameling van op verschillende personen betrekking hebbende justitiële gegevens die langs geautomatiseerde weg wordt gevoerd;
- h. **documentatie persoonsdossiers**: een samenhangende verzameling van op verschillende personen betrekking hebbende persoonsdossiers die langs geautomatiseerde weg wordt gevoerd of met het oog op een doeltreffende raadpleging van die gegevens systematisch is aangelegd;
- i. **persoonsgegeven**: alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon;
- j. **betrokkene**: degene op wie een justitieel, strafvorderlijk, gerechtelijk strafgegeven of een tenuitvoerleggingsgegeven betrekking heeft, of van wie persoonsgegevens in een persoonsdossier zijn verwerkt;
- k. **verwerkingsverantwoordelijke**: dit is voor:
 - 1°. justitiële gegevens en rapporten in een persoonsdossier: Onze Minister;
 - 2°. strafvorderlijke gegevens: het College van procureurs-generaal;
 - 3°. tenuitvoerleggingsgegevens: Onze Minister dan wel, uitsluitend in de gevallen dat dit uit de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een specifieke wettelijke taak volgt, het College van procureurs-generaal;
 - 4°. gerechtelijke strafgegevens: de gerechten, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de rechterlijke organisatie;
- l. **verwerker**: de natuurlijke persoon of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of een ander orgaan die of dat ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke strafgegevens, tenuitvoerleggingsgegevens of persoonsgegevens uit een persoonsdossier, verwerkt. Indien een verwerker in strijd met het bij of krachtens deze wet bepaalde de doeleinden en middelen van de verwerking bepaalt, wordt die verwerker met betrekking tot die verwerking als verwerkingsverantwoordelijke aangemerkt;
- m. **verwerking**: elke bewerking of elk geheel van bewerkingen met betrekking tot justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke strafgegevens, tenuitvoerleggingsgegevens of rapporten, of afschriften daarvan, die zijn of worden opgenomen in een persoonsdossier, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, afschermen, of vernietigen van deze gegevens, rapporten of afschriften daarvan;
- n. **afschermen**: het markeren van opgeslagen justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke

- strafgegevens, tenuitvoerleggingsgegevens of persoonsgegevens met als doel de verwerking ervan in de toekomst te beperken;
- o. gegevensbestand: justitiële documentatie, persoonsdossiers, documentatie persoonsdossiers en elk ander gestructureerd geheel van justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke strafgegevens of tenuitvoerleggingsgegevens dat volgens bepaalde criteria toegankelijk is, ongeacht of dit geheel van gegevens gecentraliseerd of gedecentraliseerd is, dan wel verspreid op een functioneel of geografisch bepaalde wijze;
 - p. inbreuk op de beveiliging: een inbreuk op de beveiliging met de vernietiging, het verlies, de wijziging, de bekendmaking of de ter beschikkingstelling van of de ongeoorloofde toegang tot doorgezonden, opgeslagen of anderszins verwerkte justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke strafgegevens, tenuitvoerleggingsgegevens of rapporten in persoonsdossiers, tot gevolg;
 - q. genetische gegevens: persoonsgegevens met betrekking tot de overgeërfd of verworven genetische kenmerken van een natuurlijke persoon die unieke informatie verschaffen over de fysiologie of de gezondheid van die persoon en die met name voorkomen uit een analyse van een biologisch monster van die persoon;
 - r. biometrische gegevens: persoonsgegevens die het resultaat zijn van een specifieke technische verwerking met betrekking tot de fysieke, fysiologische, of gedragskenmerken van een natuurlijke persoon op grond waarvan de eenduidige identificatie van die persoon mogelijk is of bevestigd wordt, zoals afbeeldingen van het gezicht of dactyloscopische gegevens;
 - s. gegevens over gezondheid: persoonsgegevens met betrekking tot de fysieke of mentale gezondheid van een natuurlijke persoon, waaronder gegevens over verleende gezondheidsdiensten, waarmee informatie over zijn gezondheid wordt gegeven;
 - t. profilering: elke vorm van geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens waarbij aan de hand van die gegevens bepaalde persoonlijke aspecten van een natuurlijke persoon worden geëvalueerd, met de bedoeling met name aspecten betreffende zijn beroepsprestaties, economische situatie, gezondheid, persoonlijke voorkeuren, interesses, betrouwbaarheid, gedrag, locatie of verplaatsingen te analyseren of te voorspellen;
 - u. ontvanger: de natuurlijke persoon aan wie of rechtspersoon of overheidsinstantie waaraan justitiële of strafvorderlijke gegevens, gerechtelijke strafgegevens, tenuitvoerleggingsgegevens of afschriften van rapporten uit persoonsdossiers, worden verstrekt;
 - v. bevoegde autoriteit: de overheidsinstantie die bevoegd is voor of ieder ander orgaan of iedere andere entiteit met openbaar gezag of openbare bevoegdheden ter voorkoming van, het onderzoek naar, de opsporing van of de vervolging van strafbare feiten, of voor de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen;
 - w. derde land: ieder land of gebied dat geen lidstaat is of daarvan geen uitmaakt;
 - x. internationale organisatie: een organisatie en de daaronder ressorterende internationaalpubliekrechtelijke organen of andere organen die zijn opgericht bij of op grond van een overeenkomst tussen twee of meer landen;
 - y. Onze Minister: Onze Minister van Veiligheid en Justitie;
 - z. Autoriteit persoonsgegevens: de autoriteit, bedoeld in artikel 6 van de Uitvoeringswet algemene verordening gegevensbescherming;
 - aa. lidstaat: lidstaat van de Europese Unie die de richtlijn heeft geïmplementeerd;
 - ab. richtlijn: richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van het Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad;
 - ac. centrale autoriteit: de centrale autoriteit, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van het kaderbesluit 2009/315/JBZ van de Raad van de Europese Unie van 26 februari 2009 betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisseling van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten (PbEU L 93/23);
 - ad. Ecris-TCN: Het Europees strafregisterinformatiesysteem-derdelanders, bedoeld in artikel 4, eerste lid, van Verordening (EU) 2019/816.

Bijlage 2

Nummer:	Datum:	Document:	Beoordeling:	Grond:	Opmerkingen:
1	20230203 1503	Bijlage werkinstructie-wpbr .pdf	Reeds openbaar		https://www.politie.nl/binaries/content/assets/politie/mandaten-en-regelingen/directie/werkinstructie-wpbr.pdf
2	20230908 1352	RE Onderzoek (redacted) .pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg art. 5.1 2e art. 5.1.2i en art. 5.2.1	
3	20230912 1745	Bijlage (redacted) .pdf	Dubbel		Dubbel met document 6
4	20230912 1745	FW.pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg en Art. 5.1 2e	
5	20230912 1803	Bijlage (redacted) .pdf	Dubbel		Dubbel met document 6
6	20230912 1816	Bijlage (redacted) .pdf	Reeds openbaar		Openbaar Ministerie neemt onderzoeksbureau Bezemer & Schubad op de korrel - Follow the Money - Platform voor onderzoeksjournalistiek (ftm.nl)
7	20230912 1816	Onderzoek (redacted) .pdf	Dubbel		Dubbel met document 10
8	20230912 1840	Doorst onderzoek (redacted) .pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg en art. 5.1.2e	
9	20230913 0623	RE melding onderzoek (redacted) .pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg en art. 5.1.2e	
10	20230915 1332	RE Onderzoek (redacted) .pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg art. 5.1 2e en art. 5.1 2i	
11	20230915 1503	RE Melding onderzoek (redacted) .pdf	Gedeeltelijk openbaren	Wjsg en art. 5.1.2e	

Document 2

(Parket-Generaal)

Van: [redacted] (AP Rotterdam)
Verzonden: vrijdag 8 september 2023 13:52
Aan: [redacted] (AP Rotterdam); [redacted] (AP Rotterdam)
CC: [redacted] (AP Rotterdam); [redacted] (AP Rotterdam)
Onderwerp: RE: Onderzoek [redacted] Wjsg

Ha [redacted]

wjsg

Volgens mij is jouw voorstel prima. [redacted]

Groet, [redacted]

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Datum: 8 september 2023 om 12:55:36 CEST
Aan: [redacted] D.M. (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>, [redacted] (AP Rotterdam)
[redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>, [redacted] (AP Rotterdam)
[redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Onderzoek [redacted] Wjsg
Prioriteit: Hoog

Dag allen,

Wjsg

[redacted] gaat volgende week een verhaal publiceren over Onderzoek [redacted]. Hij kan niet langer wachten. Ik heb het kunnen rekken naar volgende week en hij geeft ons de mogelijkheid te reageren. Dus: wat kunnen we als reactie geven aan Follow The Money?

Mijn voorstel: [redacted] 5.2.1

Ik hoop dat we misschien ietsje meer kunnen geven, maar dat weten jullie aangezien ik het onderzoek op hoofdlijnen alleen ken.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Persvoorlichter

Openbaar Ministerie
Arrondissementsparket Rotterdam
088 - [redacted]
06 - [redacted]
www.om.nl

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 19 juli 2023 14:17
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>; [redacted] (AP Rotterdam)
[redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Onderzoek [redacted] Wjsg

Ja, mooie deal!

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Afdeling Beleid en Strategie
Cluster Bestuurlijke en Juridische Zaken
06 - [redacted]

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 19 juli 2023 12:44
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>; [redacted] (AP Rotterdam)
[redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Onderzoek [redacted] Wjsg

Supergoed gedaan [redacted] dank je wel!

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: woensdag 19 juli 2023 11:45
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>; [redacted] (AP Rotterdam)
[redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: Onderzoek [redacted] Wjsg
Urgentie: Hoog

Goedemorgen,

5.1.2i

[redacted]

5.1.2i + 5.2.1

[redacted]

5.1.2i

[redacted]

Met vriendelijke groet,

[Redacted]

Persvoorlichter

Openbaar Ministerie
Arrondissementsparket Rotterdam

088 - [Redacted]

06 - [Redacted]

www.om.nl

Document 4

[REDACTED] (Parket-Generaal)

Van: [REDACTED] (AP Rotterdam)
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 17:45
Aan: [REDACTED] (Parket-Generaal)
Onderwerp: FW:
Bijlagen: [REDACTED].pdf Wjsg

Van: [REDACTED] (AP Rotterdam) [REDACTED]@om.nl>
Datum: 12 september 2023 om 14:48:57 CEST
Aan: [REDACTED] (AP Rotterdam) [REDACTED]@om.nl>
Onderwerp: FW:

Hoi [REDACTED]

Artikel FTM, ter info. [REDACTED] heeft em al.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
Persvoorlichter

Openbaar Ministerie
Arrondissementsparket Rotterdam
088 - [REDACTED]
06 - [REDACTED]
www.om.nl

Van: [REDACTED] [REDACTED]@ftm.nl>
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 14:22
Aan: [REDACTED] (AP Rotterdam) [REDACTED]@om.nl>
Onderwerp:

Document 8

[redacted] (Parket-Generaal)

Van: [redacted] (AP Rotterdam)
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 18:40
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
CC: [redacted] (AP Rotterdam)
Onderwerp: Doorst: onderzoek [redacted] Wjsg

Fyi

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Datum: 12 september 2023 om 18:12:41 CEST
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>, [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: onderzoek [redacted] Wjsg

Ha allen,

Lijkt me voldoende compleet zo.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Beleid en Strategie
Cluster Bestuurlijke en Juridische Zaken
06 - [redacted]

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 16:56
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>; [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: onderzoek [redacted] Wjsg

Ha [redacted]

Wjsg

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted] Wjsg
- Zelfde antwoord als hiervoor.

@ [redacted] vul aan als ik iets vergeet. Als je meer info nodig hebt, hoor ik het graag [redacted]

Groet, [redacted]

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 14:20
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: onderzoek [redacted] Wjsg

Hoi [redacted]

Vanwege het te verschijnen artikel van follow the money hebben wij onderzoek [redacted] gemeld bij het PaG. En uiteraard hebben we direct wat vragen gekregen.

Te weten:

- [redacted] Wjsg
- [redacted]
- [redacted]

Kun jij daar kort iets over zeggen?

Gr. [redacted]

Document 9

[redacted] (Parket-Generaal)

Van: [redacted] (AP Rotterdam)
Verzonden: woensdag 13 september 2023 06:23
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
CC: [redacted] (AP Rotterdam)
Onderwerp: RE: melding onderzoek [redacted] Wjsg

Hoi [redacted]

Wjsg

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted] [\[Aangifte tegen onderzoeksbureau in zaak \[redacted\] : 'geen vergunning' - HP/De Tijd \(hpdetijd.nl\)\]](#)

[redacted]
[redacted]
[redacted]

Wjsg

Vanmorgen is het artikel van FTM gepubliceerd op hun website. [Openbaar Ministerie neemt onderzoeksbureau Bezemer & Schubad op de korrel - Follow the Money - Platform voor onderzoeksjournalistiek \(ftm.nl\)](#)

Gr. [redacted]

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: maandag 11 september 2023 14:26
Aan: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: melding onderzoek [redacted] Wjsg

Ha [redacted]

Wjsg

Dank voor het bericht. [redacted]
[redacted]
[redacted]

Groet,
[redacted]

Van: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Verzonden: maandag 11 september 2023 12:08
Aan: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (AP Rotterdam) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: melding onderzoek [redacted] Wjsg

Hoi [redacted]

Wjsg

[redacted]

[redacted]

Wjsg

[redacted]

Wjsg

[redacted]

Wjsg

media

Op 27-10-2022 is in het opinieweekblad HP / De Tijd een artikel verschenen met de titel: Aangifte tegen onderzoeksbureau in zaak [redacted]: 'geen vergunning' gepubliceerd was. Wij hebben nu bericht gekregen dat Follow the Money deze week ook een artikel zal publiceren. De inhoud hiervan is ons onbekend. Onze reactie op eventuele vragen zal zijn dat er een opsporingsonderzoek loopt.

Wij zullen jullie op de hoogte houden van ontwikkelingen.

Gr. [redacted]

Document 10

(Parket-Generaal)

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: vrijdag 15 september 2023 13:32
Aan: [redacted]@minjenv.nl
CC: [redacted]@minjenv.nl 5.1.2i
Onderwerp: RE: Onderzoek [redacted] Wjsg

Dag [redacted] Wjsg

[redacted]

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Bestuurlijke en Juridische Zaken

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal | Bestuurlijke en Juridische Zaken (BJZ)
T: 088 - [redacted]
M: 06 [redacted]
E: [redacted]@om.nl
www.om.nl

Van: [redacted] (Parket-Generaal)
Verzonden: dinsdag 12 september 2023 18:16
Aan: [redacted]@minjenv.nl [redacted]@minjenv.nl>
CC: [redacted]@minjenv.nl [redacted]@minjenv.nl> 5.1.2i
Onderwerp: Onderzoek [redacted] Wjsg

Dag [redacted] Wjsg

[redacted]

[redacted]

Follow the money heeft aangegeven een artikel hierover te schrijven. Ik begreep van AP Rotterdam dat het artikel al is gepubliceerd (zie bijlage), maar kon het zelf niet online vinden. Zoals gezegd heb ik nog wat aanvullende vragen uitstaan en zal je daar over informeren als ik een reactie heb ontvangen.

Met vriendelijke groet,


Bestuurlijke en Juridische Zaken

Openbaar Ministerie
Parket-Generaal | Bestuurlijke en Juridische Zaken (BJZ)
Prins Clauslaan 16, 2595 AJ Den Haag
Postbus 20305 2500 EH Den Haag
T: 088 - 
M: 06 
E: @om.nl
www.om.nl

Document 11

[redacted] (Parket-Generaal)

Van: Schram, A.R.E. (Parket-Generaal)
Verzonden: vrijdag 15 september 2023 15:03
Aan: [redacted] (Parket-Generaal)
Onderwerp: RE: Melding onderzoek [redacted] Wjsg

Ok. Helder

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Datum: 15 september 2023 om 14:55:19 CEST
Aan: Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Melding onderzoek [redacted] Wjsg

Dag [redacted]

[redacted] Wjsg

Groet,
[redacted]

Van: Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Verzonden: vrijdag 15 september 2023 14:47
Aan: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>; [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Melding onderzoek [redacted] Wjsg

Dank [redacted]

[redacted] Wjsg

Gr g

Van: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
Datum: 15 september 2023 om 13:34:38 CEST
Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
CC: [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) [redacted]@om.nl>
<[redacted]@om.nl>, [redacted] (Parket-Generaal) <[redacted]@om.nl>
Onderwerp: RE: Melding onderzoek [redacted] Wjsg

Dag Rinus, Guus, Sue,

Ik ontving van AP Rotterdam nog de stand van zaken.

[Redacted]

Groet,

Wjsg

Van: [Redacted] (Parket-Generaal)

Verzonden: dinsdag 12 september 2023 18:03

Aan: Otte, M. (Parket-Generaal) [Redacted] <[Redacted]@om.nl>; Schram, A.R.E. (Parket-Generaal) [Redacted] <[Redacted]@om.nl>;

Preenen, mr. S.J.S. (Parket-Generaal) [Redacted] <[Redacted]@om.nl>

CC: [Redacted] (Parket-Generaal) [Redacted] <[Redacted]@om.nl>; [Redacted] (Parket-Generaal)

[Redacted] <[Redacted]@om.nl>; [Redacted] (Parket-Generaal) [Redacted] <[Redacted]@om.nl>

Onderwerp: Melding onderzoek Wjsg

Dag Rinus. Guus, Sue,

Wjsg

[Redacted]

[Redacted]

Wjsg

Follow the money heeft aangegeven een artikel hierover te schrijven en heeft inmiddels het artikel gepubliceerd (zie bijlage), vandaar dat ik jullie nu alvast hierover informeer. BJZ heeft nog nadere vragen uitstaan over het onderzoek, en of alle betrokken partijen op de hoogte zijn van het onderzoek en zal het College daar nog nader over informeren.

De reactie van AP Rotterdam op het artikel is dat er een opsporingsonderzoek loopt. Vermoedelijk zal dit artikel verder worden opgepikt door andere media. Ik zal DJOA informeren.

Groet,

[Redacted]