


# OPENBAAR MINISTERIE

Parket-Generaal

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Prins Clauslaan 16  
2595 AJ Den Haag  
T +31 88 699 11 00  
www.om.nl

Datum 5 januari 2023  
Onderdeel Bestuurlijke en Juridische Zaken  
Ons kenmerk PaG/BJZ/D-171568  
Contactpersoon   
Doorkiesnummer(s) 088-699 8864  
Bijlage(n) 1. Relevante wettelijke bepalingen  
2. Openbaar te maken document  
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek (11.11.2022-1)

Bij beantwoording de datum en  
ons kenmerk vermelden.

Geachte 

In uw e-mailbericht van 11 november 2022, hebt u het Openbaar Ministerie (hierna: OM) met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over aannamebeleid, periodieke evaluaties, FIT-programma's en verzuimcijfers. Uw verzoek ziet op de afgelopen 15 jaar.

Bij brief van 30 november 2022, kenmerk Z/22/080246, is de ontvangst van uw verzoek door mij bevestigd.

Bij brief van 9 december 2022, kenmerk PaG/BJZ/D-165841, is de wettelijke beslistermijn door mij verdaagd en heb ik u tevens verzocht akkoord te willen gaan met verlenging van de wettelijke beslistermijn tot en met 6 januari 2023.

Bij e-mailbericht van 9 december 2022 hebt u laten weten hiermee niet akkoord te gaan.

Met deze brief beslis ik op uw verzoek. Dit besluit is later genomen dan wettelijk voorgeschreven. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

## 1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt (deels) onder de reikwijdte van artikel 4.1 van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijst ik u naar bijlage 1.

## 2. Reikwijdte en inventarisatie

U heeft uw verzoek uiteen gesplitst in vier onderdelen. Deze onderdelen zullen hieronder afzonderlijk worden behandeld.

Ad (1). In dit deel van uw verzoek vraagt u naar het aannamebeleid van het OM. Uit uw vraagstelling leid ik af dat het u gaat om het aannamebeleid voor officieren in opleiding. U verwijst in uw verzoek immers naar de extra leergang voor officieren in opleiding, die wordt genoemd in het jaarbericht OM 2021 (p.59). Het OM heeft geen specifiek aannamebeleid op dit punt. De eisen die aan officieren van justitie worden gesteld zijn door de wetgever bepaald en neergelegd in de Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren (hierna: Wrra) en in het Besluit rechtspositie rechterlijke ambtenaren (hierna: Brra). Ik verwijs naar de artikelen 4, 4a en 5 van de Wrra en de artikelen 2, 2a en 2b van het Brra. De opleiding is uitgewerkt in het Besluit opleiding rechters en officieren van justitie.

De genoemde regelingen zijn alle openbaar. Op documenten die reeds openbaar zijn is de Woo volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State niet van toepassing.<sup>1</sup> U kunt de regelingen vinden op [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl). Ambtshalve wijs ik u ook op de informatie op [www.werkenbijhetom.nl](http://www.werkenbijhetom.nl), tabblad officier van justitie.

Volledigheidshalve merk ik op dat er voor 2015 sprake was van instroom van officieren van justitie via de zogenoemde RAI0-opleiding (Rechterlijke Ambtenaren in Opleiding). Het werkgeverschap van RAI0's lag niet bij het OM, maar bij de Stichting Studiecentrum Rechtspleging (SSR).

Ad (2). In dit deel van uw verzoek vraagt u hoe vaak en hoe officieren van justitie [voortdurend] worden beoordeeld. Periodieke evaluaties vinden plaats door middel van (jaarlijkse) functioneringsgesprekken of het opmaken van beoordelingsgesprekken, dan wel van beide. Ik verwijs ambtshalve naar artikel 37 van het Brra. Deze regeling is reeds openbaar. Ik verwijs naar mijn toelichting onder Ad (1).

Ad (3). In dit deel van uw verzoek vraagt u naar alle FIT-programma's. U verwijst naar het jaarbericht OM 2021 (p.59). Ik heb het programma-aanbod uit 2021 geïnventariseerd. Voor mijn beslissing met betrekking tot dit document verwijs ik naar onderdeel 3, *Besluit*.

---

<sup>1</sup> Zie o.m. ABRVS d.d. 31-1-2018, ECLI:NL:RVS:2018:314, r.o. 5.3.

Ad (4). In dit deel van uw verzoek vraagt u naar verzuimcijfers. De verzuimcijfers staan sinds 2018 in de jaarberichten van het OM. U kunt de jaarberichten vinden op [www.om.nl/actueel/jaarberichten](http://www.om.nl/actueel/jaarberichten). Voor de volledigheid voeg ik toe dat het percentage van 5,5% in 2019 had moeten zijn: 5,3% (zie jaarbericht 2020). In het jaarbericht 2021 (p. 59) is een typefout gemaakt.

Opvraging in het bedrijfsprocessysteem P-direkt gaat niet verder terug dan 2018. Het is niet mogelijk om de verzuimcijfers van voor die periode opnieuw op te vragen in P-direkt, omdat geen rekening wordt gehouden met tussentijdse mutaties en de geleverde cijfers dan kunnen afwijken van de werkelijke situatie op dat moment. Ik kan u de verzuimcijfers van de periode voor 2018 dan ook niet geven.

Tot slot hebt u in dit onderdeel een vraag gesteld over de daling van het langdurig verzuim in 2021, zoals in het jaarbericht 2021 vermeld.

Het gemiddelde verzuimcijfer van 4,7% in 2021 is als volgt opgebouwd: 1-7 dagen 0,4 %, 8-42 dagen 1,0 %, 43-365 dagen **2,6%** en > 1 jaar: 0,7%.

In 2020 was het gemiddelde verzuimcijfer 5,1%. Dit was als volgt opgebouwd: 1-7 dagen 0,4%, 8-42 dagen 1,1%, 43-365 dagen **2,9%** en > 1 jaar 0,7%.

Zoals u kunt zien is het langdurig verzuim, in de categorie 43-365 dagen, daarmee gedaald van 2,9% in 2020 naar 2,6 % in 2021. Dit verklaart de opmerking in het jaarbericht 2021.

### **3. Besluit**

De onderdelen (1) en (2) van uw verzoek vallen mijns inziens niet onder de Woo, omdat de relevante documenten reeds openbaar zijn en de Woo daarop niet van toepassing is. Wel heb ik uw verzoek om informatie ambtshalve beantwoord.

Onderdeel (3) van uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Ik heb het gevraagde programma-aanbod geïnventariseerd en maak dat document (deels) openbaar. Ik verwijs naar bijlage 2. Voor de toegepaste uitzonderingsgronden verwijs ik naar onderdeel 4. *Overwegingen*.

Onderdeel (4) van uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Woo. De relevante gegevens zijn deels reeds openbaar en daarop is de Woo niet van toepassing. Deels zijn de gegevens niet beschikbaar en kan ik u die ook niet verstrekken. Ik heb de gegevens over het (langdurig) verzuim in 2021 ten opzichte van het (langdurig) verzuim 2020 openbaar gemaakt.

#### **4. Overwegingen**

##### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In het bijgevoegde document staan persoonsgegevens.

Voor zover deze persoonsgegevens de namen van ambtenaren betreffen is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo.

Ik weiger de namen van ambtenaren dan ook openbaar te maken, op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo.

De namen van overige personen heb ik eveneens geweigerd, tenzij deze namen reeds bekend zijn in het publieke domein. Dat geldt voor enkele in de documenten genoemde publiek bekende personen, zoals sprekers die regelmatig in de openbaarheid optreden en over het onderwerp boeken hebben gepubliceerd.

##### Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo bepaalt dat het openbaar maken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of andere bestuursorganen.

Ik heb de gegevens van commerciële organisaties die voor het OM trainingen of andere diensten verzorgen geweigerd. Ik ben van oordeel dat het niet in het belang van het goed functioneren van het OM is om openbaar te maken bij welke aanbieders op enig moment commerciële diensten zijn of werden ingekocht. Openbaarmaking van dergelijke gegevens zou de bedrijfsvoering van het OM kunnen schaden. Ik acht openbaarmaking ook niet relevant voor het doel van uw verzoek, te weten het geven van inzicht in de aard van het FIT-aanbod. Ik weeg

het belang van het goed functioneren van het OM zwaarder dan het belang van openbaarheid en maak om die reden deze gegevens niet openbaar.

Tevens heb ik de gegevens van functionele mailboxen geweigerd op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo. Openbaarmaking zou ertoe kunnen leiden dat derden van deze gegevens gebruik maken, wat het goed functioneren van de desbetreffende organisaties kan schaden. Burgers kunnen contact leggen met deze organisaties via voor het publiek bekende e-mailadressen. Ik weeg het belang van het goed functioneren van de betrokken publiekrechtelijke lichamen zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

## **5. Openbaarmaking**

Dit besluit wordt geanonimiseerd openbaar gemaakt op [www.om.nl](http://www.om.nl).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,  
het College van procureurs-generaal,  
namens het College,  
het Hoofd Bestuurlijke en Juridische Zaken,  
voor deze, /



*Een ieder die door een beschikking rechtstreeks in zijn belangen is getroffen kan hiertegen, binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, p.a. het College van procureurs-generaal, t.a.v. de afdeling Bestuurlijke en Juridische Zaken, Postbus 20305, 2500 EH Den Haag.*