

Feitenrelaas (PDF)

De DCMR heeft strafrechtelijk onderzoek uitgevoerd naar het bedrijf Koole Tankstorage Minerals B.V (hierna: KTM).

Achtergrond

KTM is een BRZO-bedrijf gevestigd op het industriegebied 'de Vondelingenplaat' te Rotterdam. KTM is een inrichting voor de opslag (inclusief het blenden) van minerale olie, olieproducten, ethanol en plantaardige olie in landtanks. Verlading van deze producten vindt plaats door middel van schepen en tankwagens.

Casus

In augustus en december 2015 en in januari 2016 komen er in totaal 163 stankklachten bij de DCMR binnen. De stank wordt meestal omschreven als geur van (stook)olie. KTM wordt na onderzoek conform het daarvoor geldend protocol "Opsporen bronnen van stankklachten" door de DCMR aangemerkt als het bedrijf dat de stank veroorzaakt ('toekennen').

In de voorschriften bij de destijds geldende milieuvergunning van KTM is bepaald dat buiten de inrichting geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar mag zijn.

Naar aanleiding van de stankklachten heeft de DCMR op 10 maart 2016 een last onder dwangsom aan KTM opgelegd waarbij werd bepaald dat bij een eerstvolgende constatering van stankoverlast een bedrag van € 30.000 verbeurd wordt en dat die dwangsom bij volgende constateringen per constatering met €30.000 verhoogd wordt tot een maximum van € 450.000, waarbij per week maximaal één dwangsom verbeurd kan worden.

Deze last onder dwangsom is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State herroepen bij beslissing van 3 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1030).

Juridisch kader

Handelen in strijd met vergunningvoorschriften is verboden ingevolge artikel 2.3, aanhef en onder a, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Opzettelijke overtreding van deze bepaling kent een maximale gevangenisstraf van zes jaar en een maximale geldboete van de vijfde categorie.

In voorschrift 3.9 van de milieuvergunning is ten aanzien van geuremissies bepaald: *De emissies van de installaties moeten zodanig zijn beperkt dat onder normale omstandigheden (dat wil zeggen alle werkzaamheden in de inrichting die volgens de vergunning mogen worden uitgevoerd in en uitbedrijfsname inbegrepen) buiten de inrichting geen geur afkomstig van de inrichting waarneembaar is.*

Documentatie

KTM heeft geen justitiële documentatie.

Natuurlijke personen

Er is niet gebleken van strafbaar handelen door natuurlijke personen. Bij de strafrechtelijke handhaving van ordeningswetgeving (zoals in dit geval) speelt een rol dat de overtredingen worden begaan binnen een organisatie, waarbij de cultuur van een bedrijf op het gebied veiligheid, risicobeheersing en milieu allesbepalend is. Daar was het onderzoek op gericht.

Overwegingen aanbieden hoge transactie

Het voor de rechter brengen van deze zaak zou bij een veroordelend vonnis naar alle waarschijnlijkheid leiden tot oplegging van een geldboete. De uiteindelijke juridisch uitkomst van dagvaarden zou daarmee vergelijkbaar zijn met die van de voorgenomen hoge transactie. Transigeren is in een zaak als deze de meest efficiënte afdoening. Met het bij de transactie publiceren van een persbericht met feitenrelaas wordt voldaan aan de eis van openbaarheid.

Inhoud voorgenomen transactie

De voorwaarde bij de voorgenomen hoge transactie ex art. 74 WvSr betreft betaling door KTM aan de Staat van een geldbedrag ad € 200.000,-.

Conclusie

Het Functioneel Parket acht gelet op bovenstaand de betaling van een geldbedrag van € 200.000 door KTM aan de Staat een passende afdoening van deze zaak. Zoals gezegd zou het uiteindelijke resultaat van het dagvaarden van KTM naar verwachting vergelijkbaar zijn met de voorgestelde buitengerechtelijke afdoening. Met deze afdoening wordt aan de samenleving uitgedragen dat strafrechtelijk wordt opgetreden tegen bedrijven die zich niet aan de voorschriften van een milieuvergunning houden.